

Presentació

# Estudi sobre polígons d'activitat econòmica a Catalunya

7 d'abril de 2025

# Índex

1. Introducció

2. Reptes dels PAE

3. Conclusions i escenaris de futur



# 01. Introducció

---

# Recorregut de l'estudi

01

## Revisió documental

Contextualització dels PAE, identificació de literatura i marc normatiu i estratègic

Formulació

02

## Entrevistes

Identificació de reptes i oportunitats dels PAE

Co-Creació

03

## Sessió de treball

Contrast, validació i consens davant una possible Llei PAE

Implementació

# Normatives PAE identificades



**Ley 2/2022, de áreas empresariales de Galicia**

Aprovada

**Ley Foral de Industria y de Fomento Empresarial**

Aprovada en el Parlament

**Ley 14/2018, de 5 de junio, de gestión, modernización y promoción de las áreas industriales**

Aprovada

**Ley de Gestión y Modernización de las Áreas de Promoción Industrial**

Avantprojecte

**Ley de Espacios Productivos de Andalucía (LEPA)**

Inici de la tramitació de l'avantprojecte

# Entrevistes





# Aspectes treballats a les entrevistes

## ① TENDÈNCIES DE FUTUR DE LA INDÚSTRIA I ELS PAE

Tendències emergents que condicionen el futur de la indústria, els reptes de la indústria a Catalunya, l'evolució dels , etc.

## ② INFRAESTRUCTURES I ESPAIS INDUSTRIALS

Necessitats actuals de les empreses, infraestructura indispensable als PAE, sostenibilitat, flexibilitat del sòl industrial, vinculació amb l'entorn urbà, etc.

## ③ GOVERNANÇA I COL-LABORACIÓ MULTIACTOR ALS PAE

Oportunitats i reptes de la governança dels PAE, competències i responsabilitats entre els diferents agents, etc.

## ④ QUÈ HAURIA D'INCLOURE LA LLEI?

Aspectes i principis rectors d'una potencial futura llei de PAE.

# Sessió de treball



## Exercici 1

**Definició de la classificació dels PAE**

Identificació de Serveis de valor afegit que han de tenir els PAE per ser considerats en els diferents nivells de classificació

## Exercici 2

**Reflexió sobre el model de governança dels PAE**

Identificació de les principals problemàtiques i oportunitats al voltant de la Llei de les APEU

## Exercici 3

**Aspectes clau d'una futura Llei de PAE**

Aspectes que ha de recollir una futura llei de PAE a Catalunya



## 02. Reptes dels PAE

---

18

**Reptes**

## Dimensió 1

**Infraestructures i  
serveis**



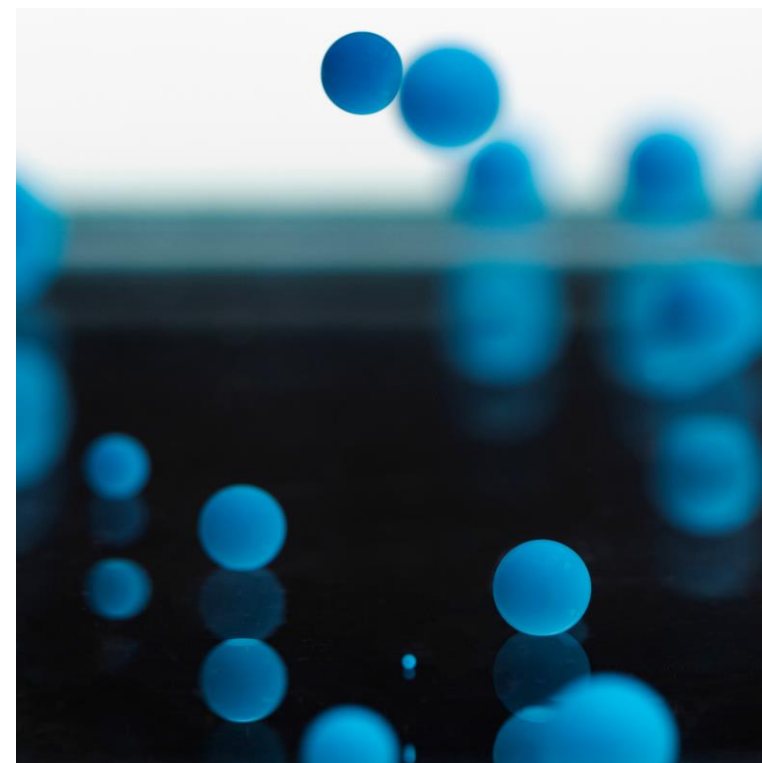
## Dinàmica 2

**Gestió i promoció  
dels PAE**



## Dinàmica 3

**Competitivitat, talent  
i innovació**



## Dimensió 1:

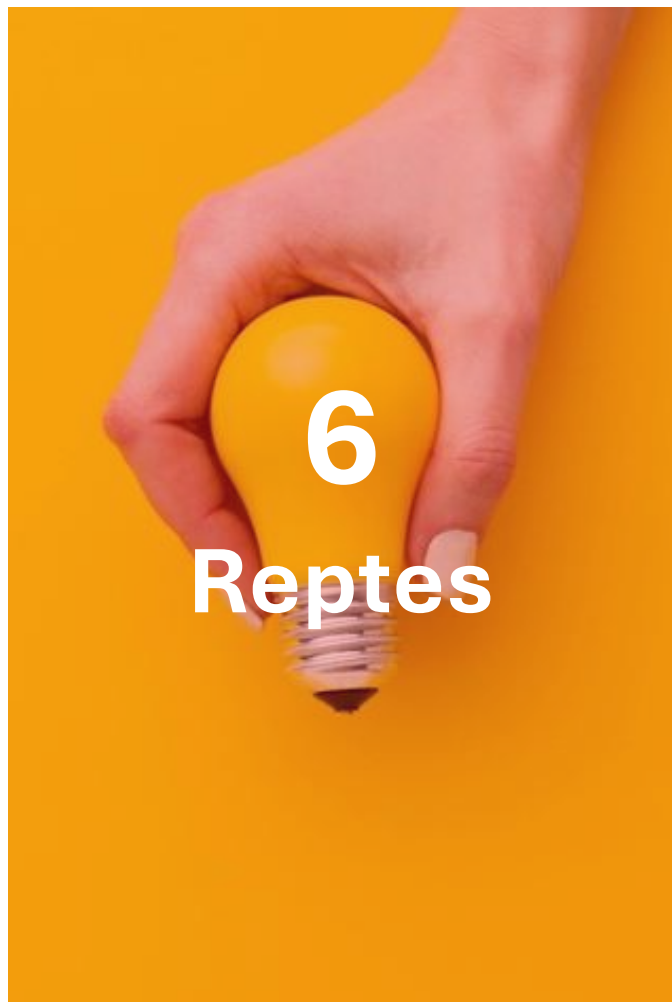
# Infraestructures i serveis



1. Assegurar una bona accessibilitat als polígons i promoure la mobilitat sostenible
2. Promoure la millora de la qualitat de l'espai públic i la humanització dels PAE
3. Millorar les infraestructures de connectivitat digital
4. Garantir la flexibilitat i integració d'usos i activitats mixtes al PAE
5. Garantir un bon subministrament energètic i impulsar la transició energètica
6. Fomentar una gestió eficient i sostenible dels residus per facilitar models d'economia circular
7. Garantir una gestió eficient, sostenible i resilient de les aigües i recursos hídrics

Dimensió 2:

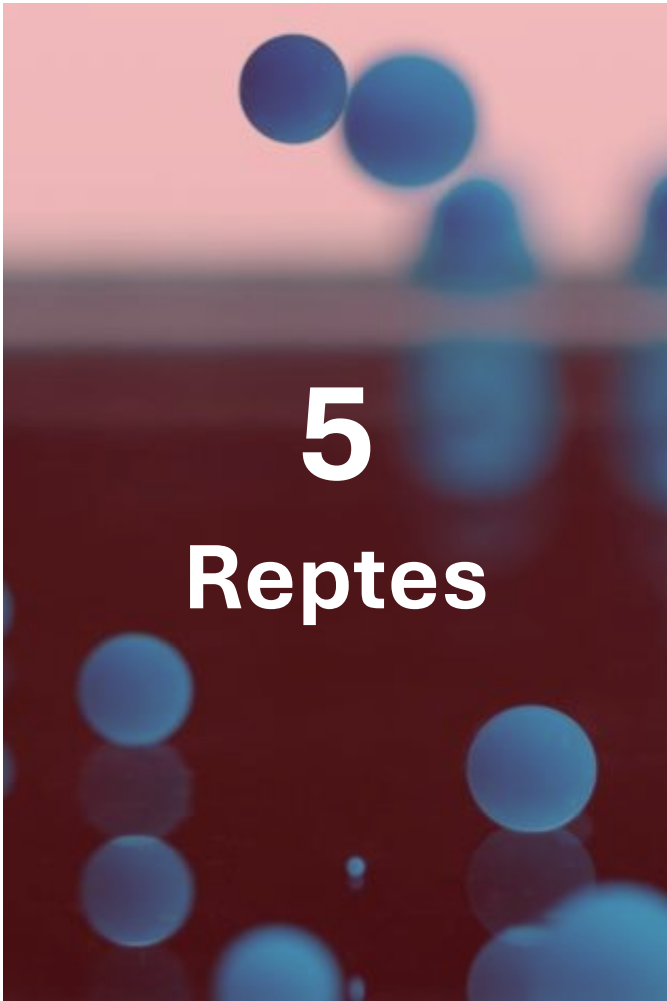
## Gestió i promoció dels PAE



1. Vetllar per l'existència d'un ens de governança a cada polígon
2. Optimitzar i clarificar la distribució de competències
3. Superar la insuficiència de finançament per a la gestió i el manteniment dels PAE
4. Garantir la sistematització i actualització de dades dels PAE (SIPAE)
5. Manca d'una estratègia clara a diferents escales sobre indústria, no condicionada pel planejament urbanístic
6. Impulsar estratègies de comunicació i posicionament de marca dels PAE

### Dimensió 3:

## **Competitivitat, talent i innovació**



5

**Reptes**

1. Millorar la captació de talent al teixit industrial des de la transferència de coneixement i sinergies amb l'ecosistema d'innovació
2. Promoure la transformació digital de les empreses i de la gestió dels PAE
3. Promoure la millora de la transferència de coneixement i sinergies amb l'ecosistema d'innovació
4. Impulsar estratègies de comunicació i posicionament de les empreses
5. Fomentar i donar a conèixer el paper social de la indústria com un sector inclusiu i de cohesió territorial



## 03. Conclusions i escenaris de futur

---

# Conclusions de l'estudi

## Conclusions d'entorn

1. Tendència política a **intentar abordar problemes complexos per mitjà de la creació de lleis**.
2. És imprescindible impulsar una **reflexió de país que defineixi cap a on es vol orientar el futur de la indústria** catalana. La política industrial necessita una visió estratègica que marqui les prioritats i els objectius a llarg termini.
3. **Necessitat d'identificar l'objecte de llei**. Els PAE com a ecosistema abasten moltes dimensions sectorials, algunes de les quals recauen en competències de diferents agents, i algunes qüestions ja tenen norma (urbanisme, mobilitat, energia,...). Les principals lleis identificades a escala espanyola tenen com a focus principal la gestió, promoció i modernització dels polígons industrials, centrant-se en la definició d'un model de governança

# Conclusions de l'estudi

## Aspectes a incorporar a la normativa PAE

1. Definició d'una classificació de polígons (indefinició actual)
2. Definició d'un paquet bàsic de serveis i infraestructures dels PAE (indefinició actual)
3. Sistema d'ajuts i incentius a la modernització segons la classificació de polígons
4. Afavorir la creació dels ens de governança dels PAE (debat Llei APEU)
5. Distribució de competències de gestió i manteniment
6. Gestió de les dades dels PAE (manca d'actualització SIPAE).

# Escenaris de futur

## Escenari 1

**Adaptació de la llei  
15/2020 de les APEU**

## Escenari 2

**Definició d'una nova  
lleí de PAE**

# Escenari 1 – Adaptació de la Llei de les APEU

---

## Principals aspectes de debat:

### Model de finançament

- Dificultat per fer els pagaments els primers mesos d'existència,
- Necessitat de subvencions per posar en marxa l'APEU
- Duplictat entre quotes associació i APEU

### Procés de contractació pública

- Necessitat de coneixements específics de contractació pública
- Dificultats per els ens locals de comprovar i exigir el compliment
- No es podran contractar empreses del propi polígon que presten el mateix servei
- Responsabilitat dels ens locals per l'incompliment o errors en la gestió de la contractació

### Cens d'empreses i actualització

- Manca de coordinació entre departaments (urbanisme, promoció econòmica, activitats,..)
- Manca de dades dels titulars del dret de possessió
- Normativa de protecció de dades ho dificulta

### Vigència de les APEU

- Període curt.
- No dona garanties d'estabilitat o compromís.
- Què passa després 5 anys

### Constrenyiment

- Lentitud del procés (en el cas valencià, es pot anar a judici)

### Votació i majories

- Possibles bloquejos de les empreses amb locals/naus amb gran superfície,
- Complexitat dels sistema de càlcul de la participació i les quotes

## Escenari 2 – Definició d'una nova Llei de PAE

---

*Implica l'eliminació total del Títol II de la Llei 15/2020 (APEU)*

- Des d'on s'ha de redactar la llei? Realitat vs estat ideal
- És imprescindible impulsar una reflexió de país que defineixi cap a on es vol orientar el futur de la indústria catalana. La política industrial necessita una visió estratègica que marqui les prioritats i els objectius a llarg termini.

### QUÈ HAURIA D'INCLOURE LA LLEI?

- Classificació dels polígons segons infraestructura i serveis
  - Voluntat d'incitar un dinamisme contínuu per modernitzar i aquests espais
  - Revisió periòdica de la classificació
- Definició de paquet bàsic que tots els PAE a Catalunya haurien de complir
- Establir ajuts i incentius vinculats a la modernització, i així, reclassificació dels PAE
- Afavorir la creació d'un ens de governança (ex.: suma de punts importants a l'hora de convocatòries d'ajuts)
- Distribució de responsabilitats i conseqüències entre els diversos agents
- Obligació de la comunicació de dades respecte el PAE i l'activitat econòmica als Ajuntaments perquè ho traslladin al SIPAE





[www.daleph.com](http://www.daleph.com)

[daleph@daleph.com](mailto:daleph@daleph.com)